

## La fiscalité en Afrique, enjeux juridiques

Actualité législative publié le 04/02/2025, vu 5 fois, Auteur : Yanis MOUHOU

La fiscalité en Afrique joue un rôle essentiel dans le financement des projets de développement et l'amélioration des conditions de vie des populations.

#### Introduction

La fiscalité constitue un pilier fondamental pour la stabilité économique, le financement des infrastructures et la promotion du développement dans n'importe quel pays. En Afrique, un continent marqué par une grande diversité économique, sociale et politique, la fiscalité représente à la fois un levier stratégique et un défi majeur pour les États. En effet, bien que la fiscalité soit essentielle pour la collecte des ressources nécessaires à la gestion publique et au financement des services de base, elle est confrontée à de nombreux obstacles qui limitent son efficacité et sa capacité à favoriser le développement. Ces défis sont liés à des questions de gouvernance, de transparence, d'évasion fiscale, de régulation des entreprises, et d'adaptation aux nouvelles réalités économiques mondiales, telles que l'économie numérique.

Cet article explore les principaux enjeux juridiques de la fiscalité en Afrique, en analysant les défis auxquels les États africains sont confrontés, les stratégies mises en place pour améliorer la collecte des recettes fiscales, et les réformes nécessaires pour instaurer un système fiscal plus inclusif et équitable.

## 1. Les Défis Structurels de la Fiscalité en Afrique

#### a. Faible Base Fiscale et Dépendance à l'Aide Internationale

L'un des problèmes les plus importants de la fiscalité en Afrique réside dans la faible **base fiscale**. Une large portion des économies africaines repose sur l'agriculture informelle, les microentreprises et les secteurs non réglementés, rendant la collecte d'impôts particulièrement difficile. Cette situation est exacerbée par une **problématique de fiscalité directe**, dans laquelle un nombre restreint de citoyens et d'entreprises sont assujettis à des impôts directs. Par conséquent, de nombreux pays africains ont des **taux de collecte fiscale relativement bas** comparativement à d'autres régions du monde, avec des niveaux de taxation qui ne suffisent pas à financer les dépenses publiques nécessaires.

En outre, de nombreux pays africains continuent de dépendre des **aides étrangères** pour financer leurs projets de développement, ce qui les rend vulnérables aux fluctuations économiques mondiales et aux changements dans les politiques de coopération internationale. Le manque de ressources fiscales indépendantes conduit à une **dépendance excessive à l'aide internationale**, ce qui crée une situation d'instabilité fiscale et une incapacité à adopter des politiques économiques durables à long terme.

#### b. Evasion et Fraude Fiscales

L'évasion fiscale et la fraude fiscale sont des défis majeurs pour la fiscalité en Afrique. De nombreuses entreprises et particuliers cherchent à **contourner le système fiscal** en utilisant des **mécanismes d'évasion fiscale** tels que la sous-déclaration des revenus ou l'utilisation de paradis fiscaux. Ces pratiques sont d'autant plus répandues dans les **secteurs informels** où les mécanismes de contrôle sont insuffisants et les transactions sont moins traçables.

Les systèmes fiscaux africains doivent relever le défi d'une fiscalité transparente et d'une meilleure lutte contre l'évasion fiscale, en adoptant des technologies modernes et en renforçant les institutions fiscales nationales. La mise en place de mécanismes de contrôle, d'audit renforcé et d'une gestion transparente des finances publiques est cruciale pour endiguer l'évasion fiscale et maximiser les recettes fiscales.

#### c. Complexité et Instabilité du Système Fiscal

Les systèmes fiscaux en Afrique souffrent souvent de **complexité**, avec des législations fiscales qui peuvent être **difficiles à comprendre** pour les contribuables et les investisseurs. Cette complexité engendre des coûts de conformité importants pour les entreprises, en particulier les petites et moyennes entreprises (PME), et crée une **incertitude juridique** qui décourage l'investissement étranger.

L'instabilité fiscale est également un problème majeur. De nombreux pays africains connaissent des changements fréquents de politique fiscale, ce qui complique l'adoption de stratégies fiscales à long terme. Les réformes fiscales sont parfois mises en œuvre sans une consultation suffisante des acteurs économiques ou sans une préparation adéquate, ce qui peut entraîner des perturbations économiques et des mécontentements parmi les contribuables.

## 2. Les Réformes Juridiques Nécessaires pour Améliorer le Système Fiscal

#### a. Renforcer la Gouvernance Fiscale et l'Administration

L'un des aspects clés de la réforme fiscale en Afrique réside dans l'amélioration de la **gouvernance fiscale**. Il est nécessaire de renforcer les **institutions fiscales** afin qu'elles soient plus transparentes, efficaces et mieux équipées pour lutter contre la fraude fiscale. Cela passe par des réformes juridiques visant à établir des **organismes fiscaux** plus puissants, dotés de moyens suffisants pour **vérifier les déclarations fiscales**, traquer les entreprises ou les individus qui tentent d'échapper à l'impôt, et exiger une **conformité stricte** aux réglementations fiscales.

Une **réforme des administrations fiscales** devrait également inclure la **digitalisation des services fiscaux**, facilitant la déclaration, le paiement et le contrôle des impôts via des plateformes électroniques, ce qui améliore la **transparence** et réduit la possibilité de fraude. De nombreux pays africains commencent à adopter des **systèmes de gestion fiscale informatisés**,

mais l'extension de ces initiatives à l'ensemble du continent reste un défi majeur.

#### b. Simplification et Harmonisation des Législations Fiscales

Les législations fiscales doivent être **simplifiées** pour rendre le système plus accessible et compréhensible pour tous les contribuables, notamment les PME, qui représentent une part importante de l'économie africaine. Les **réformes juridiques** doivent viser à réduire la complexité des obligations fiscales et à offrir des **incitations fiscales** pour encourager l'investissement et l'entrepreneuriat.

De plus, l'harmonisation des législations fiscales à l'échelle continentale est un objectif majeur. À l'instar de l'Organisation pour l'harmonisation en Afrique du droit des affaires (OHADA) pour le droit des affaires, l'Afrique devrait envisager de créer des standards fiscaux communs afin de favoriser une plus grande cohésion économique et l'intégration régionale. L'adoption de régimes fiscaux harmonisés permettrait de simplifier les échanges commerciaux intra-africains, de réduire les coûts de conformité et de renforcer la compétitivité des entreprises africaines.

#### c. Élargir l'Assiette Fiscale et Formaliser l'Économie Informelle

Une autre priorité des réformes fiscales en Afrique doit être l'élargissement de l'assiette fiscale. Cela peut être accompli en formalisant une grande partie du secteur informel, qui représente une proportion significative de l'économie dans de nombreux pays africains. Pour ce faire, il est nécessaire d'établir des incitations fiscales pour encourager les petites entreprises à s'enregistrer officiellement et à payer des impôts, tout en réduisant les obstacles administratifs à la formalisation.

La formalisation de l'économie informelle nécessite également des **réformes juridiques** pour améliorer l'accès au crédit, garantir la **propriété des entreprises** et leur offrir des **protections juridiques** adaptées. Cela encouragera les entreprises à sortir de l'informalité et à contribuer au financement des **services publics** et à l'**investissement dans les infrastructures publiques**.

# 3. La Fiscalité Internationale et la Lutte Contre l'Évasion Fiscale Transnationale

### a. La Coopération Fiscale Internationale

La mondialisation des échanges économiques a accentué la nécessité d'une **coopération fiscale internationale** pour lutter contre l'évasion fiscale transnationale. De nombreux pays africains sont confrontés à des **flux financiers illicites**, qui échappent aux systèmes fiscaux nationaux et sont souvent dirigés vers des **paradis fiscaux**.

Les **conventions fiscales internationales** et la coopération entre les administrations fiscales nationales et internationales (telles que l'**OCDE**, l'**Union européenne**, ou encore l'**Union africaine**) sont cruciales pour lutter contre l'évasion fiscale. L'Afrique doit intégrer des **accords bilatéraux** ou multilatéraux de coopération fiscale et renforcer les **normes fiscales internationales** pour améliorer la transparence et la traçabilité des flux financiers.

#### b. La Lutte Contre la Corruption Fiscale

La **corruption fiscale** est un obstacle majeur à l'efficacité du système fiscal en Afrique. Les **fonctionnaires corruptibles** 

et les **pratiques de pots-de-vin** minent la confiance dans les administrations fiscales et créent des inégalités dans la collecte des impôts. Les **réformes juridiques** doivent se concentrer sur la mise en place de mécanismes de **surveillance** des activités fiscales, la promotion de la **transparence** dans l'administration fiscale et l'**indépendance des institutions fiscales**.